**Státní energetická koncepce a konkurenceschopné ceny energie**

**Zaměření Státní energetické koncepce ČR**

Státní energetická koncepce ČR je strategickým dokumentem vyjadřujícím cíle a priority státu v oblasti nakládání s energií v souladu s potřebami hospodářského a společenského rozvoje a s ohledem na environmentální udržitelnost. Jejím hlavním posláním je v tomto smyslu za standardních podmínek zajistit spolehlivou a k životnímu prostředí šetrnou dodávku energie pro potřeby obyvatelstva a ekonomiky ČR za konkurenceschopné a sociálně přijatelné ceny, a současně zabezpečit nepřerušené dodávky energie v krizových situacích v rozsahu nezbytném pro fungování nejdůležitějších složek státu a přežití obyvatel.

**Struktura dokumentu**

Na vrcholu jsou strategické cíle reflektují energetické trilema (bezpečnost dodávek energie, konkurenceschopnost a sociální přijatelnost, udržitelnost nakládání s energií). O řád níže je pět strategických priorit energetické unie (energetická bezpečnost, dekarbonizace energetického mixu, energetická účinnost, mezinárodní spolupráce, vnitřní trh a infrastruktura, vzdělávání a výzkum, vývoj a inovace).

V rámci těchto vertikálních bloků jsou pak seřazeny sektorové priority zastřešené průřezovými prioritami. Příkladem může být v rámci strategické priority energetické bezpečnosti průřezová priorita zajištění energetické infrastruktury, která jde napříč všemi palivy. V rámci jednotlivých sektorů pak budou priority specifické pro dané palivo.

K naplňování priorit a rozvojových strategií pak slouží **s**oubor nástrojů na prosazování energetické strategie, které zahrnují, jak legislativní, tak nelegislativní nástroje.

**Hlavní teze**

Ve snaze oprioritizaci v rámci struktury témat Státní energetické koncepce ČR (SEK ČR) byly identifikované čtyři hlavní teze, které ztělesňují na jednu stranu nosné cíle SEK ČR, na druhou stranu pak středně až dlouhodobé úkoly, jejichž plněné zajistí naplnění vrcholových strategických cílů.

Jedná se o následující teze: i) naplňování evropských a mezinárodních závazků ČR v oblasti energetiky a klimatu; ii) řízený odklon od využívání uhlí s respektováním soběstačnosti a zdrojové přiměřenosti; iii) bezpečná dekarbonizace teplárenství s využitím zemního plynu jako tranzitního paliva a iv) postupná náhrada zemního plynu nízkouhlíkovými a obnovitelnými plyny.

**Provazba s ostatními strategickými dokumenty**

Důležitá je provázanost s Vnitrostátním plánem ČR v oblasti energetiky a klimatu. ČR odevzdala v říjnu 2023 návrh aktualizace Vnitrostátního plánu ČR. Do poloviny roku 2024 bude tento materiál dokončen a schválen, a to i se zohledněním doporučení Evropské komise, která ČR obdržela v prosinci 2023.

Zároveň s přípravou aktualizace SEK ČR je připravována aktualizace Politiky ochrany klimatu ČR (v gesci MŽP). Harmonogram přípravy obou dokumentů je v podstatě shodný, tedy s přeložením na jednání vlády v březnu 2024. Oba dokumenty jsou tedy diskutovány v rámci Platformy pro strategii v oblasti energetiky a klimatu.

**Budoucí energetický mix konzistentní s naplňováním Státní energetické koncepce ČR**

V rámci aktualizace Státní energetické koncepce ČR je výsledné směřování determinováno vývojem v přijatelných mezích, které jsou dány naplňováním formulovaných priorit. Naplňování priorit je závislé na reálném vývoji společnosti a ekonomiky, krocích přijatých na úrovni EU a na geopolitickém vývoji, a reprezentuje tedy směr požadovaných a současně očekávaných stavů energetiky při zohlednění příslušných omezení a definovaných vstupních předpokladů vyplývajících ze souvisejících odvětví. Základním ukazatelem pro naplnění strategických cílů jsou tak koridory pro složení diverzifikovaného mixu primárních energetických zdrojů a také pro vyvážený a dekarbonizovaný mix zdrojů pro výrobu elektrické energie.

Východiskem pro rok 2030 je trajektorie určená Vnitrostátním plánem ČR v oblasti energetiky a klimatu. V oblasti primárních energetických zdrojů (bez dovozu energetických nosičů) se očekává postupný pokles z úrovně přibližně 1 776 PJ v roce 2022 na úroveň kolem 1 461 PJ v roce 2030 a následně na úroveň 1 384 až 1 526 PJ v roce 2040, respektive 1 194 až 1 335 PJ v roce 2050, a to zejména v důsledku zvýšení energetické efektivity, změny struktury zdrojů, ale také zvýšení dovozu energetických nosičů. Tento vývoj je však zatížen celou řadou nejistot. Očekává se, že bude docházet k postupnému snižování podílu uhlí z dnešní úrovně (rok 2022) přibližně 32 %, a to hlavně v důsledku očekávaného útlumu využití uhlí při výrobě elektřiny a tepla. Podíl v období 2040-2050 pak odpovídá již pouze tzv. neenergetickému využití. Využití ropy a ropných produktů (v roce 2022 odpovídající cca 22 %) je pak spojeno zejména z oblastí dopravy, kde je cílem postupný pokles a nahrazení jinými palivy nízkoemisního charakteru. Podíl zemního plynu aktuálně (rok 2022) odpovídá cca 15 %, což je dáno zejména rolí plynu v individuálním vytápění, jeho využitím v průmyslu a pouze dílčím využitím při výrobě elektřiny a tepla. V tomto ohledu se předpokládá pokles podílu zemního plynu zejména v důsledku jeho náhrady jinými nízkoemisními palivy. S ohledem na obnovitelné zdroje energie se očekává, že bude docházet k jejich rozvoji souvisejícímu hlavně s pokračujícím důrazem na využití nízkoemisních zdrojů energie. Rozvoj obnovitelných zdrojů energie bude probíhat velmi pravděpodobně zejména v sektoru elektroenergetiky, ale bude k němu docházet i v sektoru dopravy a sektoru vytápění a chlazení. Cílem je zvýšení podílu z aktuální úrovně cca 13 % (rok 2022) na úroveň 21 % v roce 2030 a dále na úroveň 24 až 27 % v roce 2040, respektive 36 až 44 % v roce 2050. Strategickým plánem ČR je potom nejen udržet, ale zvýšit využití jaderné energetiky, a to i při zohlednění postupného ukončení provozu stávajících jaderných bloků. Jaderná energetika bude hrát primárně roli při výrobě elektřiny, ale bude mít potenciálně roli také například ve výrobě tepla, nebo vodíku. Podíl jaderných zdrojů energie by tedy měl, i s ohledem na rozvoj malých modulárních a pokročilých reaktorů, vzrůst ze stávajících cca 18 % (rok 2022) na úroveň 32 až 42 %.

Postupná dekarbonizace hospodářství bude velmi pravděpodobně spojena s vyšší elektrifikací jednotlivých sektorů, což bude klást vyšší nároky na výrobu elektřiny. Očekává se, že dojde k postupnému nárůstu výroby elektřiny z úrovně cca 84,7 TWh (rok 2022) až na úroveň 109,1 až 114,7 TWh. Tento vývoj je zatížen velkou řadou nejistot, zejména s ohledem na vývoj spotřeby elektřiny, ale také ve vztahu k možnosti jejího dovozu či vývozu. Předpokládaný pokles hrubé výroby elektřiny v období kolem roku 2030 je pak dán primárně postupným útlumem uhelných zdrojů. Uhelná energetika je s ohledem na výrobu elektřiny stále relativně významným pilířem, který odpovídá podílu přibližně na úrovni 44 % (rok 2022). Ve střednědobém až potenciálně krátkodobém období (v závislosti zejména na tržních faktorech) se však očekává ukončení výroby elektřiny z uhlí. Zemní plyn bude sehrávat roli přechodného paliva a bude hrát úlohu především jako náhrada uhlí, ale zejména na úrovni výrobních kapacit s nižším využitím, čemuž také odpovídá změna jeho podílu z dnešní úrovně přibližně 5 % (rok 2022) na úroveň 7 % v roce 2030, dále na 1 až 5 % do roku 2040. V roce 2050 se pak již využití zemního plynu neočekává, a to hlavně z důvodu jeho postupné náhrady nízkoemisními alternativami. Očekává se, že obnovitelné zdroje energie převezmou do roku 2050, společně s jadernou energetikou, roli hlavního pilíře v oblasti výroby elektřiny. To odpovídá jejich očekávanému podílu na úrovni 43 až 56 % v roce 2050, oproti aktuálnímu podílu na úrovni cca 14 % (rok 2022). Z jaderné energie se již nyní vyrábí relativně významný podíl elektřiny, cca 37 % (rok 2022). V tomto ohledu dojde do roku 2050 k dalšímu růstu, a to až na úroveň přibližně 50 %, přičemž přechodně (do odstavení stávajících bloků) může jaderná energetika hrát i významnější roli. Ostatní paliva zahrnují mimo jiné tzv. vyrobené plyny, odpady a vodík. Nárůst podílu ostatních paliv je tak dán primárně očekávaným nárůstem využití vodíku.

**Konkurenceschopné ceny energie**

ČR je součástí jednotného liberalizovaného trhu s energií. Konečné ceny energie, tedy zejména elektřiny, zemního plynu a pohonných hmot jsou do velké míry určeny tržním vývojem na úrovni EU. Státní energetická koncepce ČR si však klade za cíl využít všechny dostupné nástroje k zajištění konkurenceschopných a pro podniky a domácnosti dostupných cen energií. V tomto ohledu je cílem snížit hladiny cen energie pod úroveň průměru zemí Evropské unie a následně tento stav udržet. V rámci modelování pro účely přípravy Vnitrostátního plnu v ČR v oblasti energetiky a klimatu bylo kvantifikováno, že do roku 2030 bude k dosažení energetické transformace potřeba přibližně 3,5 bilionu Kč investic, zároveň by však mělo být k dispozici cca 1,5 bilionu z veřejných zdrojů. Také vyplývá, že pokud budou veřejné zdroje využity efektivně, tak by měla být naprostá většina investic ekonomicky návratných. Státní energetická koncepce tedy vytyčuje směřování o relativně vysoké závislosti na fosilních palivech, jejichž spalování je sice relativně levné, avšak pouze při nezohlednění externalit spojené s jejich využitím. Státní energetická koncepce ČR tedy uvádí trajektorii přechodu na nízkoemisních paliva a zdroje energie, tak aby nedošlo ke zhoršení konkurenceschopnosti, respektive dostupnosti energie pro podniky a občany.

**Harmonogram schvalování**

V únoru 2024 bylo zahájeno mezirezortní připomínkové řízení. Z důvodu velkého množství připomínek bylo požádáno o odklad předložení materiálu do konce června 2024. Materiál by měl být v červenci projednán vládou ČR.

**Důvod předložení**

Návrh Státní energetické koncepce ČR je předkládán na základě usnesení vlády č. 260 ze dne 8. března 2021 č. 260, o Vyhodnocení naplňování Státní energetické koncepce ČR, a to v souladu se zněním zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů, a také s požadavky nařízení vlády č. 349/2022 Sb., o státní energetické koncepci a o územní energetické koncepci, a v návaznosti na platné Programové prohlášení vlády.

**Způsob projednání**

Příprava dokumentu byla diskutována v rámci Platformy pro strategii v oblasti energetiky a klimatu, kde jsou zastoupeny relevantní resorty, Svaz průmyslu a dopravy, Hospodářská komora, Zelený kruh, Svaz měst a obcí, Asociace krajů.